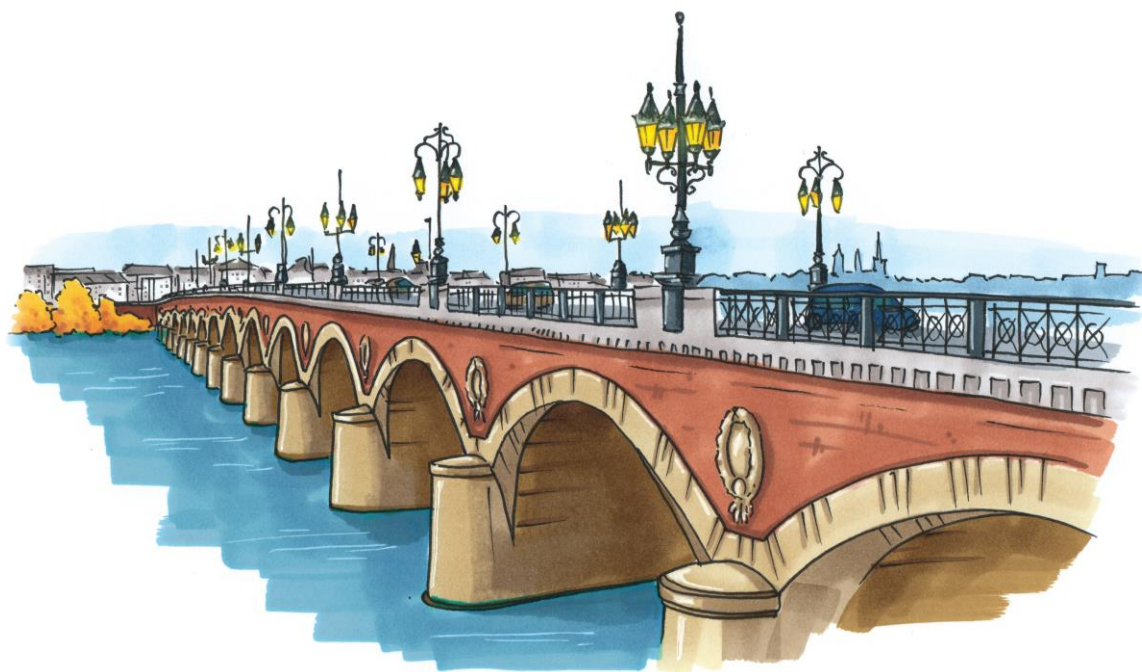


Национальная ассоциация
концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру

Ежемесячный мониторинг событий
КОНЦЕССИИ И ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

№ 10 (22), октябрь 2017 года



Investinfra.ru

 **db.In**
db.investinfra.ru

Ежемесячный мониторинг событий
КОНЦЕССИИ И ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

№ 10 (22), октябрь 2017 года

Для целей настоящего Мониторинга применяются следующие определения:

Конкурсы и проекты малой категории - это концессионные конкурсы и проекты с объемом инвестиционных обязательств менее 100 млн. руб.

Конкурсы и проекты средней категории - это концессионные конкурсы и проекты с объемом инвестиционных обязательств от 100 млн. руб. до 1 млрд. руб.

Конкурсы и проекты крупной категории - это концессионные конкурсы и проекты с объемом инвестиционных обязательств более 1 млрд. руб.

Все единичные и сводные данные, приведенные или рассчитанные для целей настоящего Мониторинга НАКДИ, актуальны на дату публичного размещения первоисточника данных на последний рабочий день отчетного месяца. В материалах исследования использована только публично доступная информация. Положения и выводы Мониторинга НАКДИ не претендуют на полноту анализа рынка.

В соответствии с положениями Методики мониторинга концессионных конкурсов и реализации инфраструктурных проектов НАКДИ (далее - Методика НАКДИ) не все концессионные конкурсы и заключенные концессионные соглашения могли войти в ежемесячный обзор. Отдельные конкурсы и концессии не могли быть включены в настоящее исследование по следующим причинам:

- 1. Если информация о заключении концессионного соглашения опубликована на сайте концедента после окончания отчетного периода. Информация о концессионных соглашениях, не включенная в объект мониторинга НАКДИ в настоящем отчетном периоде по данной причине, будет учтена в следующем отчетном периоде с соответствующими пояснениями.**
- 2. Если раскрытие информации об этапах конкурсных процедур осуществлялось с несоблюдением требований Федерального закона № 115-ФЗ от 21.07.2015 года «О концессионных соглашениях», в том числе Ст. 33, 34, 35, 37.**
- 3. Если в конкурсной документации отсутствует информация об объемах инвестиций или нет возможности идентифицировать объем инвестиций по косвенным параметрам, представленным в документации.**
- 4. Если на официальном сайте концедента отсутствует сообщение о заключении концессионного соглашения с указанием даты, сторон и объекта соглашения, а также объемов инвестиций.**
- 5. Если концессионные конкурсы в соответствии с действующим законодательством проводились в закрытом режиме, либо заключение концессионных соглашений было осуществлено без проведения конкурсных процедур.**

Приведенные в Мониторинге выводы и экспертные оценки о реализации концессионных соглашений основываются на анализе информации, включенной в Базу данных ИНВЕСТИНФРА www.db.investinfra.ru по результатам мониторинга в соответствии с Методикой НАКДИ, а также добровольного раскрытия информации участниками рынка.

Мониторинг НАКДИ не является основанием для принятия каких-либо финансовых и инвестиционных решений, не является рекламой или офертой, и публикуется исключительно в справочно-информационных целях.

Подписку на мониторинги НАКДИ можно оформить [здесь](#)

**СТРУКТУРА ЕЖЕМЕСЯЧНОГО МОНИТОРИНГА
«КОНЦЕССИИ И ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ»**

№ 10 (22), октябрь 2017 года

| | | |
|----|--|---------|
| 1. | Концессионные конкурсы | Стр. 4 |
| 2. | Заключение концессионных соглашений | Стр. 6 |
| 3. | Организационно-правовые вопросы развития ГЧП и инфраструктурных инвестиций | Стр. 6 |
| 4. | Региональные операторы по обращению с ТКО | Стр. 11 |
| 5. | Экспертные мероприятия | Стр. 13 |
| 6. | Новости и проекты НАКДИ | Стр. 14 |

1. КОНЦЕССИОННЫЕ КОНКУРСЫ

Планирование концессий

В октябре 2017 года в 8 субъектах Российской Федерации были утверждены перечни из 661 объекта, в отношении которых будут организованы концессионные конкурсы. Все планируемые объекты концессий относятся к сфере ЖКХ.

Объявление концессионных конкурсов

В октябре 2017 года в 41 субъекте Российской Федерации объявлено 104 концессионных конкурса. Общий объем объявленных инвестиций - 8,1 млрд. руб., который не является суммарным объемом инвестиций, поскольку в конкурсной документации ряда конкурсов не определен предельный размер расходов концессионера на создание объекта концессионного соглашения. Так, в октябре 2017 года объем планируемых инвестиций не указан в конкурсной документации 20 конкурсов из 104 объявленных. Объем инвестиций конкурсов данной категории определяется по результатам конкурсных процедур.

Из 104 объявленных в октябре 2017 года концессионных конкурсов - 7 конкурсов с объемом инвестиций в категории от 100 млн. руб. до 1 млрд. руб. Общий объем инвестиций конкурсов этой категории составляет 1,47 млрд. руб. 5 средних конкурсов объявлено в сфере ЖКХ, 2 конкурса - в социальной сфере. Конкурс средней категории с **наибольшим** размером заявленных средств концессионера объявлен в г. Санкт-Петербурге (строительство гостиничного комплекса с объемом инвестиций 470 млн. руб.). Среди объявленных конкурсов данной категории - 1 региональный конкурс, 5 частных инициатив.

2 объявленных в октябре 2017 года конкурса относятся к категории крупных проектов с объемом инвестиций свыше 1 млрд. руб. Общий объем заявленных инвестиций конкурсов этой категории составляет 5,68 млрд. руб. Оба конкурса объявлены в сфере ЖКХ. Конкурс крупной категории с наибольшим размером необходимых инвестиций объявлен в Нижегородской области (модернизация объектов теплоснабжения г. Дзержинского с объемом инвестиций 4,68 млрд. руб.). Все объявленные конкурсы данной категории регионального уровня, объявлены по инициативе частной стороны.

Отмена концессионных конкурсов

В октябре 2017 года было отменено 12 концессионных конкурсов. Большинство отмененных в рассматриваемом периоде конкурсов относятся к малой категории проектов с объемом инвестиций менее 100 млн. руб. Среди отмененных конкурсов 4 частные инициативы. Основной причиной отмены конкурсов стало несоответствие конкурсной документации действующему законодательству.

В октябре 2017 года **отменен конкурс** в отношении объектов водоотведения в г. Нюрба Республики Саха (Якутия). Предельный размер расходов на создание объекта - 119,1 млн. руб. Плата концедента - 97 млн. руб. Срок концессионного соглашения - 13 лет.

В рассматриваемом периоде **приостановлен** 1 конкурс крупной категории проектов - конкурс на создание и эксплуатацию технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым. Конкурс приостановлен на основании уведомления УФАС по Республике Крым. Объем средств концедента составляет 4,68 млрд. руб., объем инвестиций концессионера в конкурсной документации не определен.

Завершение концессионных конкурсов

В октябре 2017 года завершено 100 концессионных конкурсов, общий объем инвестиций по которым составляет свыше 11,8 млрд. руб. По результатам 6 конкурсов с объемом инвестиций свыше 100 млн. руб. определены компании, по которым принято решение о заключении концессионных соглашений, среди них 5 конкурсов средней категории проектов и 1 крупный конкурс. По статусам завершения конкурсы данной категории распределились следующим образом: 4 несостоявшихся конкурса с единственным участником и 2 конкурса завершены как предложения инвесторов, о готовности участия в которых не поступило других заявок.

1. Конкурс в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения г. Березовского Свердловской области. Конкурсная комиссия признала конкурсное предложение АО «Екатеринбургская теплосетевая компания» соответствующим требованиям конкурсной документации и приняла решение рекомендовать администрации Березовского городского округа принять решение о заключении концессионного соглашения с АО «Екатеринбургская теплосетевая компания». Срок концессионного соглашения - 20 лет. Объем запланированных инвестиций составляет 453,6 млн. руб.

2. Конкурс в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения Цнинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области. В конкурсную комиссию представлено предложение от одной компании ООО «Компьюлинк Инфраструктура ТО». Конкурсной комиссией принято решение рассмотреть представленное предложение на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Объем планируемых инвестиций составляет 350 млн. руб., срок концессионного соглашения - 25 лет.

3. Конкурс на модернизацию объектов теплоснабжения Мильковского сельского поселения Камчатского края. Единственное конкурсное предложение от АО «Камчатэнергосервис» было признано конкурсной комиссией соответствующим требованиям конкурсной документации. Объем инвестиций по проекту - 401,3 млн. руб., срок действия концессионного соглашения - 10 лет.

4. Конкурс на строительство медицинского учреждения для осуществления судмедэкспертизы в г. Тольятти Самарской области. Единственное конкурсное предложение от ООО «МКС» признано конкурсной комиссией соответствующим требованиям конкурсной документации. Объем планируемых инвестиций - 200 млн. руб. Срок концессионного соглашения - 30 лет.

5. Конкурс в отношении системы водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Балахна» Нижегородской области. Итоги конкурса не опубликованы. С предложением о заключении концессионного соглашения выступила компания ООО «Балахнинская коммунальная компания». В течение 45 дней иных предложений о готовности участия в конкурсе не поступило, концессионное соглашение, согласно федеральному законодательству, должно быть заключено с инициатором конкурса. Объем планируемых инвестиций - 300 млн. руб. Срок концессионного соглашения - 30 лет и 22 дня.

6. Конкурс на строительство путепровода в Московской области. Итоги конкурса не опубликованы. С предложением о заключении концессионного соглашения выступила компания ООО «РФПИ Управление инвестициями - 14». В течение 45 дней иных предложений о готовности участия в конкурсе не поступило, концессионное соглашение, согласно федеральному законодательству, должно быть заключено с инициатором конкурса. Планируемый объем инвестиций составлял 3,62 млрд. руб. Срок концессионного соглашения - 12 лет.

По итогам 3 завершившихся конкурсов компании, с которыми возможно заключение концессионных соглашений, не определены.

1. Конкурс в отношении модернизации объектов теплоснабжения Ханты-Мансийского района. В конкурсную комиссию не было представлено ни одной заявки. Конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников. Объем запланированных инвестиций составил 156,7 млн. руб. Срок концессионного соглашения - 28 лет.

2. Конкурс в отношении модернизации объектов теплоснабжения п. Горноправдинска. В конкурсную комиссию не было представлено ни одного конверта с заявкой на участие. Конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников. Объем запланированных инвестиций составил 249,9 млн. руб. Срок концессионного соглашения - 28 лет.

3. Конкурс на право заключения концессионного соглашения на строительство объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в г. Новосибирске. На конкурс не было представлено ни одного конверта с заявкой на участие в конкурсе. Конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников. Срок концессионного соглашения предполагался в 10 лет. Плата концедента должна была составить 4,6 млрд. руб., капитальный грант - 1,5 млрд. руб. Объем инвестиций концессионера не был указан в конкурсной документации.

Сводная информация о конкурсных процедурах в октябре 2017 г. представлена в Таблице 1.

Таблица 1

| Категория / этап конкурса | Общее количество | | С объемом инвестиций от 100 млн. руб. до 1 млрд. руб. | | С объемом инвестиций от 1 млрд. руб. | |
|---------------------------------------|------------------|------------------------------|---|------------------------------|--------------------------------------|------------------------------|
| | Кол-во | Объем инвестиций, млрд. руб. | Кол-во | Объем инвестиций, млрд. руб. | Кол-во | Объем инвестиций, млрд. руб. |
| Подготовка конкурсов | 661 | - | - | - | - | - |
| Объявление конкурсов | 104 | 8,1* | 7 | 1,5 | 2 | 5,7 |
| <i>в т. ч. по частной инициативе</i> | 41 | 7,4* | 5 | 1,3 | 3 | 6,1 |
| Отмена конкурсов | 12 | - | 1 | 0,1 | - | - |
| <i>в т. ч. по частной инициативе</i> | 4 | - | - | - | - | - |
| Завершение конкурсов | 100 | 12** | 7 | 2,1 | 2 | 9,7 |
| <i>в т. ч., по частной инициативе</i> | 31 | 4,3** | 1 | 0,3 | 1 | 3,6 |
| Заключение соглашений | - | - | - | - | 1 | 2,4 |

*Не является суммарным объемом инвестиций по всем объявленным конкурсам, в 20 случаях из 104 объявленных конкурсов в конкурсной документации отсутствует информация об объемах инвестиций

**Не является суммарным объемом инвестиций по всем завершенным конкурсам, в 19 случаях из 100 завершенных конкурсов в конкурсной документации отсутствует информация об объемах инвестиций

2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ

В октябре 2017 года в России заключено 1 концессионное соглашение в крупной категории проектов с объемом инвестиций более 1 млрд. руб.

31 октября 2017 года между Минздравом России и АО «Екатеринбургский центр МНТК «Микрохирургия глаза»» заключено концессионное соглашение для реконструкции и оказания медицинских услуг населению сроком на 25 лет. Проектом предусмотрено привлечение концессионером частных инвестиций в объеме не менее 362 млн. руб. для реконструкции и оснащения Центра микрохирургии глаза в г. Екатеринбурге инженерно-техническим оборудованием и более 2 млрд. руб. для оснащения Центра оборудованием для оказания медицинской помощи взрослому населению и детям при заболеваниях глаза.

3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ГЧП И ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Нормативные правовые акты, документы и материалы Президента РФ

24 октября 2017 года состоялось открытие Инвестиционного форума ВТБ Капитал «Россия зовет!». В пленарном заседании форума принял участие Президент России Владимир Путин, который отметил позитивные тенденции в российской экономике, среди которых рост числа крупных инвестиционных проектов и повышение инвестиционной привлекательности российской экономики для российских и иностранных инвесторов.

31 октября 2017 года Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 3 и 25 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Закон предусматривает продление срока деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с 1 января 2018 года до 1 января 2019 года.

Нормативные правовые акты, документы и материалы Правительства РФ

3 октября 2017 года опубликованы **Распоряжение Правительства РФ от 29 сентября 2017 года № 2098-р и Постановление Правительства РФ от 29 сентября 2017 года № 1183**. Согласно документам, уставный капитал ОАО «РЖД» будет увеличен за счет средств федерального бюджета на 13,15 млрд рублей. Цель увеличения - реализация инвестиционных проектов по развитию железнодорожной инфраструктуры.

6 октября 2017 года опубликованы **Распоряжения Правительства РФ № 2153-р, № 2156-р «О предоставлении межбюджетных трансфертов субъектам Федерации на финансирование дорожной деятельности»**. Средства в размере 9,857 млрд. рублей распределены между бюджетами субъектов Федерации, в частности, на развитие проектов, которые реализуются с применением механизмов государственно-частного партнерства.

11 октября 2017 года опубликовано **решение Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева от 4 октября 2017 года № ДМ-П9-6589р**, которым определены лимиты предоставления финансовой поддержки субъектам РФ на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ.

18 октября 2017 года заместитель Председателя Правительства Дмитрий Козак провел всероссийское селекторное совещание с главами субъектов РФ о результатах подготовки региональных комплексов энергетики и ЖКХ к осенне-зимнему сезону. Также обсуждались поправки в Жилищный кодекс РФ, касающиеся вопросов ресурсоснабжения.

31 октября 2017 года опубликовано **Распоряжение Правительства России от 27 октября 2017 года № 2374-р «О расширении морского порта Тамань (Краснодарский край)»**. Распоряжение направлено на реализацию новых инвестиционных проектов и развитие существующей инфраструктуры порта Тамань.

Нормативные правовые акты, документы и материалы Совета Федерации Федерального Собрания РФ

26 октября 2017 года в Совете Федерации Федерального Собрания РФ состоялся «круглый стол» на тему **«Актуальные задачи модернизации систем и объектов жилищно-коммунального хозяйства: проблемы и перспективы»**. В ходе заседания было отмечено, что модернизация сферы ЖКХ сегодня невозможна без привлечения дополнительных средств, но для развития инвестиционных процессов необходимо создание четкого и безопасного механизма инвестирования.

Нормативные правовые акты, документы и материалы Государственной думы РФ

10 октября 2017 года на заседании Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды был рассмотрен внесенный Правительством **проект федерального закона о бюджете на 2018 год и период 2019-2020 годы**. Ожидается, что расходы бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» в 2018 году составят 88,8 млрд. рублей, в 2017 году - 96,3 млрд. рублей.

24 октября 2017 года Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды **подготовил поправки в законопроект № 22886-7 «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»** (в части устранения избыточного регулирования в области обращения с отходами), которые стимулируют отдельный сбор мусора, а также обязывают учитывать мнение граждан при определении территориальных схем размещения отходов и ужесточают механизм использования средств экологического сбора.

25 октября 2017 года депутатами Госдумы РФ в первом чтении принят законопроект № 274630-7 «О внесении изменений в статью 333 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения». В нем предлагается продлить до 2020 года «мораторий» на формирование средств пенсионных накоплений.

31 октября 2017 года проект **федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам»** внесен на рассмотрение в Госдуму РФ. Принятие законопроекта будет способствовать экономии средств, в том числе бюджетных, затрачиваемых на строительство объектов инфраструктуры железнодорожного и воздушного транспорта.

Документы и материалы Банка России

16 октября 2017 года Банк России опубликовал **Обзор ключевых показателей негосударственных пенсионных фондов за II квартал 2017 года**. В Обзоре, в частности, отмечается, что во II квартале 2017 года продолжилась консолидация отрасли негосударственного пенсионного страхования – четыре фонда объединились на базе крупнейшего из них, общее количество НПФ уменьшилось до 69.

30 октября 2017 года в Рязани состоялось **заседание комиссии по улучшению инвестиционного климата в Центральном федеральном округе Совета при полномочном представителе Президента РФ в ЦФО**. Обсуждались вопросы, касающиеся реализации проекта Банка России «Облигации как инструмент рынка ценных бумаг для привлечения инвестиций». В частности, был рассмотрен опыт выпуска субфедеральных, концессионных облигаций, лучшие практики размещения ценных бумаг.

Документы и материалы Минстроя России

17 октября 2017 года опубликована информация о том, что Минстрой России **разработал законопроект, совершенствующий процедуры концессионных конкурсов** с точки зрения возможности проверки потенциальными концессионерами представленных в конкурсной документации данных об имуществе, передаваемом по таким соглашениям. Предлагаемые изменения сделают процесс проведения конкурса более прозрачным для потенциальных инвесторов.

18 октября 2017 года опубликована информация о том, что **Минстрой России разработал концепцию ускоренной модернизации очистных сооружений за счет специализированных экологических фондов**. Документ направлен на обсуждение с заинтересованными органами власти.

31 октября 2017 года в ходе заседания Совета законодателей Российской Федерации замглавы Минстроя России, главный государственный жилищный инспектор Андрей Чибис сообщил о том, что ответственность за обслуживание и поверку приборов учета может быть возложена на ресурсоснабжающие организации. Кроме того, были озвучены данные о снижении числа аварий в водоснабжении: их количество уменьшилось за последние пять лет в два раза.

Документы и материалы министерств и ведомств

2 октября 2017 года опубликован **доклад о состоянии конкуренции, подготовленный Федеральной антимонопольной службой (ФАС России)**. Основное внимание в докладе уделено вопросам государственно-монополистических тенденций, системных проблем применения законодательства о закупках и концессиях, несовершенства тарифного регулирования.

5 октября 2017 года Минфин России опубликовал **Обзор инвестирования пенсионных накоплений за 2016 год**. В документе, в частности, отмечается, что в 2016 году объем пенсионных накоплений и пенсионных резервов НПФ вырос до 3 226,7 млрд. рублей (увеличился на 58,8 % по сравнению с 2014 годом и на 19 % по сравнению с 2015 годом).

16 октября 2017 года опубликована информация о рабочей встрече главы Федерального дорожного агентства Росавтодор и губернатора Пермского края **по вопросам финансирования транспортной инфраструктуры края**. В ходе совещания было отмечено, что Росавтодор окажет финансовую поддержку ключевым проектам строительства и ремонта дорожной сети региона в 2018 году.

23 октября 2017 года опубликована информация о том, что Московская биржа совместно с международной юридической фирмой Freshfields Bruckhaus Deringer LLP **разработала рекомендации по составу и объему информации, раскрываемой эмитентами в проспектах ценных бумаг**. Рекомендации подготовлены с целью информирования эмитентов о международной практике раскрытия информации, а также формирования единообразного подхода к раскрытию информации в проспекте ценных бумаг.

25 октября 2017 года в рамках мероприятий Инвестиционного Форума ВТБ Капитал «Россия зовет!» Росавтодор представил свои инициативы **по развитию инструментов государственно-частного партнерства в дорожной сфере**. В частности, ведомство формирует «Банк проектов», в который войдут качественно структурированные и готовые к реализации инфраструктурные инициативы.

10 октября 2017 года было принято постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А 76-31705 / 2016, в котором рассматривалось сразу несколько вопросов по концессионным соглашениям.

В указанном деле Министерство экологии Челябинской области обратилось в суд с заявлением о признании недействительным решения УФАС по Челябинской области от 22.09.2016 № 45-07 / 18.1 / 16.

Первая судебная инстанция поддержала позицию УФАС и отказала в удовлетворении требований Министерства экологии Челябинской области. Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд оставил без изменения решение суда первой инстанции.

Отметим, что суд рассматривал решение и конкурсную документацию на право заключения концессионного соглашения о создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры на территории Челябинской области в отношении переработки и утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов на территории Челябинского кластера».

Судом в постановлении были сделаны отдельные интересные выводы, которые могут быть использованы при формировании документации по концессиям.

В постановлении указано, что в документации не было закреплено существенное условие соглашения – технико-экономические показатели объекта соглашения. В конкурсной документации в качестве технико-экономических показателей были приведены только максимальная мощность объекта, минимальная площадь земельного участка и срок эксплуатации. Кроме этого было предусмотрено, что точный состав и характеристики объектов и перечень сооружений определяются на этапе проектирования.

Суд отметил, что помимо незакрепленности существенного условия, подобные формулировки фактически представляют возможность изменения объекта соглашения после заключения соглашения. Указанное противоречит Закону № 115-ФЗ, в силу которого условия соглашения, определенные на основании решения о заключении соглашения и конкурсного предложения концессионера по критериям, могут быть изменены по соглашению сторон лишь на основании решения концедента по согласованию с антимонопольным органом.

Также по мнению суда в конкурсной документации не было предусмотрено еще одно существенное условие – порядок предоставления земельных участков. В документации отсутствовали сведения о кадастровых номерах, местонахождении, площади, границах, виде разрешенного использования и иные сведения об участках, документация не позволяла определить, сформированы ли они, либо участники торгов самостоятельно подбирают земельные участки в соответствии с установленными требованиями.

В документации были лишь определены предельные значения удаленности от муниципальных образований, расстояния от границ участка до ближайшей автодороги общего пользования, удаленность от точки подключения линии электропередач, площади с использованием «не более» и «не менее».

При этом в разъяснениях концедента по запросу претендента на участие в торгах был приведен перечень участков, планируемых для предоставления, с указанием их местоположения, точной площади. Соответственно, территория под участки была фактически определена, но участки не сформированы, при этом такие сведения в документации не были приведены.

Также суд пришел к следующим выводам:

- спорный вывод о том, что в документации не могут содержаться требования к иным лицам помимо заявителя (при этом в оспариваемой части документации были лишь установлены требования предварительного отбора, подтверждение соответствия которым могло осуществляться либо заявителем, либо привлеченными лицами);

- в постановлении также указан неоднозначный вывод о том, что при отсутствии прямого указания в Законе № 115-ФЗ на возможность компенсации концедентом определенных затрат и недополученных доходов концессионера, такая компенсация не может предоставляться. В оспариваемой документации предусматривалась компенсация затрат и недополученных доходов, образованных вследствие установления государственными органами льгот по оплате услуг концессионера для отдельных категорий потребителей и снижения уровня загрузки объекта соглашения ниже минимального уровня, определенного конкурсной документацией, приведших к недополучению доходов концессионера либо возникновению неучтенных органом тарифного регулирования экономически обоснованных расходов;

- по мнению суда Закон № 115-ФЗ не содержит указания на необходимость заключения претендентом на участие в торгах соглашения о задатке, а лишь устанавливает обязанность организатора опубликовать сведения о его размере, порядке внесения, реквизитах счета. В связи с этим включение в конкурсную документацию требования о представлении заявителями в составе заявки дополнительных документов (копии платежного поручения, заполненной формы акцепта оферты соглашения о задатке), неисполнение которого является основанием для отказа в допуске к участию в торгах, противоречит Закону № 115-ФЗ;

- суд также отметил, что, исходя из ч. 5 ст. 10 Закона № 115-ФЗ, несмотря на отсутствие прямого указания в законе, в конкурсную документацию в отношении объектов, где осуществляется деятельность с твердыми коммунальными отходами, необходимо включать территориальную схему в области обращения с отходами.

4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОПЕРАТОРЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

В октябре в регионах России продолжилось формирование новой системы обращения с отходами. В частности региональные операторы по обращению с ТКО выбраны: на территории зоны «Юг» Кемеровской области (компания ООО «Экологические технологии»), в зоне деятельности Новочеркасский МЭОК Ростовской (компания ООО «ЭКОГРАД-Н»).

Конкурсы по выбору региональных операторов по обращению с ТКО объявлены на территориях Чувашской Республики, Нижегородской области (зона деятельности 4), на территории зоны Кыштымского кластера Челябинской области, на территориях г. Анадырь (зона деятельности №10), городского округа Эгвекинот (зона деятельности №19), городского округа Эгвекинот (зона деятельности №20), городского округа Эгвекинот (зона деятельности №21), городского округа Эгвекинот (зона деятельности №22) Чукотского автономного округа.

Продолжаются конкурсные процедуры на территории Северного I МЭОК Республики Дагестан и в зоне деятельности Волгодонской МЭОК Ростовской области.

Организационно-правовые вопросы формирования новой системы обращения с отходами в регионах России

6 октября 2017 года депутаты Законодательного собрания Санкт-Петербурга **одобрили законопроект** «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Экологический кодекс Санкт-Петербурга», совместно внесенный комитетом по законодательству и постоянной комиссией по экологии и природопользованию. Документом предусматривается разграничение полномочий Законодательного Собрания и Правительства города в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами. Установление условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов предлагается отнести к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга. Содержание и порядок заключения соглашения с региональным оператором должны определяться новой статьей Экологического кодекса города.

4 октября 2017 года Министерством экологии Челябинской области **опубликована информация** о том, что в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете на 2018 год, бюджет Челябинской области получит субсидии из федерального бюджета на софинансирование региональной государственной программы в области обращения с отходами в объеме 182,18 млн. рублей.

18 октября 2017 года Правительство Свердловской области **утвердило новую систему организации и сбора твердых коммунальных отходов (ТКО)**. Перейти к ней муниципалитеты Среднего Урала должны будут к началу 2019 года.

30 октября 2017 года на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека в Кремле **Президент России Владимир Путин пообещал рассмотреть прогрессивные методы обращения с отходами**, не связанные с ликвидацией их путем сжигания. Проблемы существующей системы обращений с отходами производства и потребления были представлены в аналитическом докладе Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по вопросам, связанным с обеспечением прав населения на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду при утилизации отходов потребления.

Конкурсные процедуры по выбору регионального оператора по обращению с ТКО в регионах России

С 10 октября 2017 года начался прием заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО на территории Чувашской Республики. Конкурс объявлен Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики. Прием заявок будет осуществляться с 10 октября 2017 года по 31 октября 2017 года. Итоги конкурса будут подведены 16 ноября 2017 года.

11 октября 2017 года конкурсная комиссия Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области опубликовала протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями на право присвоения статуса регионального оператора по обращению с ТКО и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории зоны «Юг» Кемеровской области. **Компанию ООО «Экологические технологии» присвоен статус** регионального оператора по обращению с ТКО на территории зоны «Юг» Кемеровской области. Соглашение будет заключено сроком на 10 лет. Ранее 10 октября 2017 года **опубликован протокол проведения предварительного отбора участников конкурса** по

выбору регионального оператора по обращению с ТКО на территории зоны «Юг» Кемеровской области. Компания ООО «Экологические технологии» допущена к конкурсу и признана его участником. 4 октября 2017 года Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО на территории зоны «Юг» Кемеровской области.

16 октября 2017 года начался прием заявок на конкурсный отбор регионального оператора по обращению с ТКО на территории Нижегородской области (зона деятельности 4). Конкурс объявлен Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области. Заявки на конкурс принимаются с 16 октября 2017 года по 7 ноября 2017 года. Дата подведения итогов – 21 ноября 2017 года.

18 октября 2017 года начался прием заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО на территории зоны Кыштымского кластера Челябинской области. Конкурс объявлен Министерством экологии Челябинской области. Прием заявок будет осуществляться с 18 октября 2017 года по 7 ноября 2017 года. Дата подведения итогов конкурса 17 ноября 2017 года.

19 октября 2017 года Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) опубликовало Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов, проводимых по конкурсному отбору регионального оператора по обращению с ТКО на территории Республики Саха (Якутия) в Центральной зоне. Конкурс приостановлен до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы ООО «Новые экологические технологии» состоится в Управлении Федеральной монополюной службы по Республике Саха (Якутия) 24 октября 2017 года.

20 октября 2017 года начался прием заявок на конкурсный отбор регионального оператора по обращению с ТКО на территории г. Анадырь (зона деятельности №10) Чукотского автономного округа. Конкурс объявлен Департаментом промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа.

26 октября 2017 года опубликованы результаты проведения предварительного отбора участников конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности Волгодонской МЭОК Ростовской области. По результатам проверки соответствия заявителя ООО «ЭкоЦентр» критериям конкурсного отбора конкурсная комиссия допустила компанию к участию в конкурсном отборе. 2 октября 2017 года начался прием заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО на территории Ростовской области (зона деятельности - Волгодонский межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс, МЭОК). Конкурс объявлен Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.

27 октября 2017 года в конкурсном отборе участников конкурса по выбору регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности Новочеркасский МЭОК Ростовской области победителем конкурса объявлена компания ООО «ЭКОГРАД-Н». Ранее 25 октября 2017 года опубликован протокол проведения предварительного отбора участников конкурса по выбору регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности Новочеркасский МЭОК Ростовской области. Согласно решению конкурсной комиссии с единственным участником конкурсного отбора - компанией ООО «ЭКОГРАД-Н» будет заключено соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО в зоне деятельности Новочеркасского МЭОК. 16 октября 2017 года опубликован протокол проведения предварительного отбора участников по конкурсному отбору регионального оператора по обращению с ТКО на территории Ростовской области в зоне деятельности – Новочеркасский межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс (МЭОК). К участию в конкурсе допущена одна компания ООО «ЭКОГРАД-Н».

27 октября 2017 года опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО на территории Северного I МЭОК Республики Дагестан. Компания ООО «Дагэкосити» допущена к конкурсу и признана участником конкурсного отбора.

27 октября 2017 года Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа объявил конкурсный отбор регионального оператора по обращению с ТКО в четырех зонах деятельности округа. Заявки на конкурс по всем четырем лотам будут приниматься с 27 октября 2017 года по 16 ноября 2017 года, дата подведения итогов конкурса 4 декабря 2017 года.

На 31 октября 2017 года региональные операторы определены в следующих Субъектах Российской Федерации: Ивановской, Астраханской и Тамбовской областях, в Челябинской области на территории Магнитогорского кластера, в Камчатском, Краснодарском, Ставропольском краях, в Республике Калмыкия, Республике Мордовия, Республике Саха (Якутия) – в зонах Западная и Южная, Республике Дагестан – в

зоне Горный МЭОК, Воронежской и Курской областях, а также городе Севастополе. Конкурсные процедуры по выбору регионального оператора по обращению с ТКО проходят в Ростовской областях, Республиках Дагестан и Саха (Якутия).

5. ЭКСПЕРТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

3, 5 октября 2017 года, Международная конференция «Investing in Real Assets»

10-12 октября 2017 года, 15-й ежегодный форум Local Government Pension Investment Forum

10 октября 2017 года, XII Международный форум «Российский рынок производных финансовых инструментов»

10-13 октября 2017 года, 8-я международная специализированная выставка-форум «ДОРОГАЭКСПО 2017»

11-12 октября 2017 года, Межрегиональная бизнес-практическая конференция «Государственно-частное партнерство: просто о сложном»

17-20 октября 2017 года, XVII Российский энергетический Форум

18-20 октября 2017 года, IV Международная конференция «Роль и место ИТС в сети платных автомобильных дорог Российской Федерации. Современные тенденции развития»

19-20 октября 2017 года, Международная выставка инвестиционных проектов Gewinn-Messe 2017.

19-21 октября 2017 года, XVI межрегиональный Форум предпринимательства Сибири

19-22 октября 2017 года, Международная выставка недвижимости и инвестиций Realty & Investment 2017

20 октября 2017 года, VI Славянский международный экономический форум

25-26 октября 2017 года, World Pension Summit 2017

27 октября 2017 года, IX ежегодная конференция «Антимонопольное регулирование в России»

30-31 октября 2017 года, IV-я ежегодная конференция «Инвестиции в здравоохранение»

8-9 ноября 2017 в Бирмингеме (Великобритания) пройдет Конференция «Highways UK: roads for a modern Britain». Мероприятие посвящено обсуждению стратегического планирования и основных направлений развития дорожной инфраструктуры Великобритании, ведущих решений и технологий, помогающих управлять перегрузками, безопасностью и экономикой на все более загруженной сети дорог Великобритании.

16 ноября 2017 в Екатеринбурге (Россия) состоится Круглый стол «Муниципально-частное партнерство в системе стратегического управления городским развитием» в рамках Общероссийского форума стратегического развития «Города России 2030: перекрестки возможностей». Мероприятие посвящено обсуждению муниципально-частного партнерства, инструмента, открывающего возможности решения будущих потребностей; основ МЧП: единая цель, общность интересов, коммерческая привлекательность, гарантии; соотношения потребности муниципальных образований в динамике с возможностями бизнеса; участия представителей бизнес-сообщества в подготовке проектов. Участники обсудят вовлечение малого и среднего бизнеса в проекты МЧП, бюджетную эффективность государства и окупаемость проектов для инвестора, критерии оценки инвестиционной привлекательности проектов с учетом рисков изменения экономической ситуации, взаимодействие органов муниципальной власти с органами государственной власти субъектов РФ и Российской Федерации при подготовке и реализации проектов МЧП и другие вопросы.

23-24 ноября 2017 в Кейптауне (ЮАР) пройдет Международная конференция 9th Africa Public Private Partnership Conference and Showcase (Africa PPP). Мероприятие посвящено обсуждению важности государственно-частного партнерства, роли, которую оно играет в развитии инфраструктуры на африканском континенте, способов устранения дефицита финансирования. Программа конференции включает большое количество примеров африканских ГЧП-проектов. За 9 лет существования, мероприятие стало самой авторитетной в Африке платформой для обсуждения, информирования и стимулирования успешной реализации ГЧП-проектов на континенте.

24 ноября 2017 в Москве (Россия) состоится **Инвестиционный практикум 2nd AccEssMeeting Investment Workshop: RUSSIA-CHINA**. Мероприятие посвящено обсуждению улучшения качества подготовки инвестиционных портфолио и повышения глобального конкурентного уровня IR кадров для привлечения инвестиций на китайском рынке капитала и при локализации производств - на основе практических кейсов и историй успеха от «первого лица», практики продвижения инвестиционных портфолио, выработка алгоритмов сотрудничества и формирование долгосрочных партнерств с китайскими инвесторами. Основные тематики работы: основные факторы заинтересованности и критерии отбора инвестиционных проектов; специфика проектных компетенций российских IR команд; практические рекомендации по подготовке инвест-проектов для государственного и частного инвестора из материкового или оффшорного Китая, специфические вопросы привлечения иностранных или китайских «независимых IR посредников» для налаживания взаимодействия с локальными инвестиционными партнерами и другие.

27 ноября 2017 в Санкт-Петербурге (Россия) пройдет **Программа повышения квалификации «Применение механизмов ГЧП для развития региональной и муниципальной инфраструктуры»**. Мероприятие посвящено ключевым вопросам управления сферой ГЧП на региональном уровне и управления проектами ГЧП/МЧП на всем жизненном цикле: ГЧП – драйвер развития региональной инфраструктуры, нормативно-правовая база и институциональная среда субъекта в сфере ГЧП, подготовка технико-экономического обоснования и финансовое структурирование проекта ГЧП, правовое структурирование проекта ГЧП и особенности проведения конкурсной процедуры по отбору частного партнера, коммерческое и финансовое закрытие в проектах ГЧП.

29 ноября 2017 в Москве (Россия) состоится **IV Общероссийский форум «Частные операторы коммунальной инфраструктуры»**. Мероприятие посвящено обсуждению действенных механизмов привлечения частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры субъектов и муниципальных образований Российской Федерации, вопросов выработки типовых подходов к подготовке и реализации концессионных проектов в коммунальной сфере, вопросов господдержки инвестиционных проектов в коммунальной сфере, проблем законодательного регулирования и распределения полномочий между регионами и муниципалитетами, механизмов предпроектного финансирования и других перспективных мер поддержки коммунального ГЧП.

6. НОВОСТИ И ПРОЕКТЫ НАКДИ

3 октября 2017 года в один из двух основных разделов Базы данных ИНВЕСТИНФРА – СТО www.db.investinfra.ru переведены семь наиболее крупных и активно реализующихся концессионных проектов из предварительного раздела «ИНВЕСТИНФРА-ЛН» (Лист наблюдения) с общим объемом инвестиций 228 млрд. руб.

15 октября 2017 года изменился порядок доступа к Базе данных ИНВЕСТИНФРА www.db.investinfra.ru в связи с завершением маркетингового периода, в течение которого пользование информацией после регистрации осуществлялось на безвозмездной основе.

Исчерпывающие данные по рынку концессий и инфраструктурных инвестиций за 3 квартал 2017 года будут опубликованы в **7 выпуске ежеквартального мониторинга аналитической службы** Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ) «Индикаторы рынка долгосрочных инвестиций в инфраструктуру».

18 октября 2017 года Аналитическая служба Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру **опубликовала третий Ежемесячный информационно-аналитический бюллетень** «Пенсионные фонды и инфраструктурные инвестиции за рубежом» за сентябрь 2017 года.

20 октября 2017 года состоялось **первое организационное заседание Экспертно-методического совета** Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру. На заседании была одобрена «Методика мониторинга концессионных конкурсов и реализации концессионных соглашений в Российской Федерации».

На странице Интернет журнала «Концессии и инфраструктурные инвестиции» в октябре 2017 года были опубликованы следующие материалы экспертов.

Иск партии «Яблоко» к «Экологии-Новосибирск» создаст правовую оценку права политической партии на обращение в суд с заявлением о недействительности сделки

Летом 2017 года новосибирское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» обратилось в Арбитражный суд Новосибирской области с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Экология-Новосибирск» и Правительству Новосибирской области о применении последствия недействительности концессионного соглашения. Юрист практики по инфраструктуре и ГЧП «Качкин и Партнеры» Олеся Дубровских комментирует данный процесс и отмечает, что суд по итогам рассмотрения дела по существу в судебном постановлении должен будет дать правовую оценку, в том числе, относительно права политической партии на обращение в суд с требованием о применении последствий недействительности сделки.

В работе над материалами Мониторинга «Концессии и инфраструктурные инвестиции» № 10 (22), октябрь 2017 года принимали участие Светлана Бик (руководитель проекта), Мария Головкина, Юлия Базанова, Агунда Алборова, Арина Сизова, Елена Фролкина